



OPTIONS DE RECETTES POUR LES TERRITOIRES DU NORD-OUEST

Robert C. McLeod
Ministre des Finances

Février 2016

Sommaire

Le gouvernement des Territoires du Nord-Ouest (GTNO) se trouve actuellement sur une trajectoire financière qui n'est pas viable : à moyen terme, ses revenus seront à la baisse et il sera confronté à des pressions budgétaires croissantes. Cette situation aura pour effet de rapidement effacer les excédents de fonctionnement; or, le GTNO en aura besoin pour investir dans les infrastructures et combler un déficit infrastructurel se chiffrant à ce jour à 3 milliards de dollars. La voie de l'emprunt n'est pas recommandée, puisque le gouvernement fédéral a imposé une limite de 1,3 milliard sur les emprunts et qu'il faudrait assumer le service de la dette. Dans ce contexte, trois options se présentent : augmenter les revenus, réduire les dépenses ou opter pour une solution hybride.

Le présent document examine les revenus perçus par le GTNO et expose des options pour en générer davantage. Toutes ces options ont été étudiées dans le cadre de stratégies fiscales antérieures, mais malgré ces examens approfondis, le système fiscal des TNO est demeuré relativement inchangé, généralement par crainte de l'effet qu'une augmentation du fardeau fiscal pourrait avoir sur les particuliers et les entreprises ainsi que sur le coût de la vie et l'économise ténosie. Si les décideurs choisissaient d'appuyer certaines options de production de revenus, il faudrait effectuer d'autres analyses afin de s'assurer que les décideurs ont l'information nécessaire pour adopter une approche de production de revenus réfléchie et équilibrée qui corresponde à la vision et aux objectifs à long terme du GTNO.

Les options envisagées se fondent sur les critères suivants :

- leur potentiel de production de revenus – la petite assiette fiscale ténosie limite le montant qui peut être prélevé par une imposition accrue, même si cette option ne nuisait pas à l'économie;
- leurs répercussions potentielles sur l'économie des TNO – le climat rigoureux des TNO, le manque d'infrastructures et les coûts élevés de transport sont autant de facteurs qui font augmenter le coût de la vie et freinent la croissance des affaires; or, la plupart des hausses d'impôts et de taxes amplifieront cette donnée;
- les principes de saine politique fiscale, qui permettent de s'assurer que le système fiscal est aussi prévisible, équitable, efficace et simple que possible.

Le moment choisi pour augmenter les impôts et les taxes doit tenir compte de la conjoncture économique mondiale et de ses répercussions sur l'économie ténosie. À l'heure actuelle, l'économie des TNO est fragile en raison des incertitudes économiques et financières qui subsistent à l'échelle mondiale. Étant axée sur les ressources, l'économie ténosie est extrêmement ouverte, ce qui signifie qu'elle est grandement dépendante de l'économie mondiale et du cours mondial des marchandises. Les travailleurs et le capital peuvent facilement quitter les TNO lorsque l'économie ténosie connaît un ralentissement, ou même gagner d'autres provinces si celles-ci connaissent une croissance économique plus forte.

Même si la stratégie fiscale du GTNO inclura l'examen de différentes options d'imposition ou de taxation, la viabilité budgétaire ne pourra passer exclusivement par une hausse d'impôts et de taxes pour les résidents et les entreprises des TNO : cette hausse freinerait les investissements du secteur privé et la croissance économique, en plus de laisser les citoyens et les familles avec moins d'argent dans leurs poches alors qu'ils doivent composer avec une augmentation du coût de la vie.